

各县（市、区）人民政府，平凉工业园区（高新区）管委会，市直有关部门，中、省驻平有关单位：
《平凉市新型城镇化规划（2021—2035年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

平凉市人民政府办公室

2022年4月14日

平凉市新型城镇化规划（2021—2035年）

目 录

一、规划背景·····	(5)
(一) 发展基础·····	(5)
(二) 存在问题·····	(7)
(三) 发展趋势·····	(8)
二、总体要求·····	(9)
(一) 指导思想·····	(9)
(二) 基本原则·····	(10)
(三) 发展目标·····	(11)
三、优化城镇空间布局·····	(13)
(一) 强化中心城市带动·····	(14)
(二) 加快县城集聚发展·····	(15)
(三) 推动小城镇特色发展·····	(16)

(四) 积极融入城市群(带)	(17)
四、提高农业转移人口市民化质量	(18)
(一) 积极促进农业转移人口落户城镇	(18)
(二) 加快推进城镇基本公共服务均等化	(19)
(三) 提升农业转移人口融入城市能力	(20)
(四) 完善农业转移人口市民化配套政策机制	(21)
五、增强城镇产业支撑能力	(22)
(一) 构建以九大产业链为统领的现代产业体系	(22)
(二) 加快产城融合发展	(23)
(三) 大力构建现代城镇产业体系	(24)
六、提升基础设施支撑能力	(25)
(一) 持续完善综合交通网络	(25)
(二) 加强市政公用设施建设	(26)
(三) 加快农村基础设施建设	(27)
七、建设面向未来的现代化城市	(29)
(一) 建设舒适便利的宜居城市	(29)
(二) 建设安全灵敏的韧性城市	(31)
(三) 建设富有活力的创新城市	(33)
(四) 建设运行高效的智慧城市	(34)
(五) 建设环境优美的绿色城市	(35)
(六) 建设魅力彰显的人文城市	(37)
八、推动城市治理体系和治理能力现代化	(39)
(一) 构建现代城市治理体系	(39)
(二) 加强城市空间治理	(40)

(三) 提高城市社会治理水平·····	(41)
(四) 促进城市高效运营·····	(42)
九、加快推动城乡融合发展·····	(43)
(一) 促进城乡公共资源均衡配置·····	(43)
(二) 实现城乡基本公共服务普惠共享·····	(44)
(三) 促进城乡协同发展·····	(45)
(四) 缩小城乡居民收入差距·····	(46)
十、保障规划实施·····	(47)
(一) 加强组织领导·····	(47)
(二) 强化部门协调·····	(47)
(三) 做好规划统筹·····	(48)
(四) 加强社会参与·····	(48)
(五) 加大宣传力度·····	(48)

本《规划》依据《甘肃省新型城镇化规划（2021—2035年）》《“十四五”陇东南区域发展规划》《平凉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等编制，明确未来五年平凉市新型城镇化发展的总体要求、主要目标和重点任务，展望未来十五年城镇化发展蓝图，是指导全市新型城镇化发展的宏观性、战略性、基础性规划。

一、规划背景

（一）发展基础。

1. 城镇化水平稳步提升。2020年末，全市户籍人口232.55万人，其中城镇户籍人口82.84万人，户籍人口城镇化率达到35.62%。常住人口184.86万人，其中城镇常住人口82.77万人，常住人口城镇化率由2014年的34.47%提高到2020年44.77%，年均提高1.96个百分点。

2. 城镇空间格局逐步优化。全市现辖1区1市5县，中心城区建成区面积42平方公里，城市发展框架逐步拉开，集聚辐射带动作用明显增强。华亭撤县设市，六县县城规模不断扩大。抓建国家级重点小城镇12个、省列重点小城镇10个、市列重点小城镇36个。初步形成以中心城区为核心、以县城为支撑、以重点小城镇为节点、以一般镇和农村社区为基础的城乡空间体系。

3. 城镇综合承载能力不断提升。交通出行日趋便捷，平天、静庄、华泾等高速公路全面贯通，6条普通国省道建成通车。中心城区和六县（市）县城高标准实施了一批道路、桥梁、供水、燃气等基础设施项目，全市新增城市道路110.7公里、污水管网221.66公里、雨水管网95.86公里，污水日处理能力达到18.2万立方米，城市污水处理率达到97.06%，城市生活垃圾无害化处理率达到100%，燃气普及率达到77.37%。持续开展大规模国土绿化行动，城市人均公园绿地达到12.8平方米，建成区绿地率达到34.4%。获批创建国家第三批城市黑臭水体治理示范城市，平凉被命名为国家生态文明建设示范市，荣获甘肃唯一的“全国绿化模范城市”称号。

4. 城镇产业支撑能力明显增强。煤电、草畜、果菜、旅游主导产业持续做大做优，全力推动一二三产融合发展，牛果全产业链开发进程加快，苹果种植面积接近200万亩，牛饲养量85万头，平凉红牛、静宁苹果品牌在全国打响。邵寨、赤城煤矿相继建成投产，煤炭产量全省第一，发电量占到全省四分之一。文旅产业综合效应放大，崆峒区成功创建国家级全域旅游示范区，泾川县、崇信县被命名为省级全域旅游示范县。商业贸易、仓储物流、电子商务、旅游文化等服务业较快发展，为促进城乡融合发展创造了更好条件。

5. 农业转移人口市民化成效明显。户籍制度改革全面提速，落户限制全面放开。居住证制度全面落实落地生效，农业转移人口就业服务、基本养老、基本医疗、住房保障和子女义务教育纳入了各级政府公益性投入保障范围。深入推进“互联网+户政服务”，全面推行“一窗受理、网上流转、分级审批”，实现群众办事就近办、一站办、一次办，农民进城入镇更加便利。

（二）存在问题。对照全面推进以人为核心的新型城镇化建设要求，全市城镇化进程中的不平衡不充分等问题依然存在，短板弱项亟待进一步加强提升。

1. 城镇化水平偏低。2020年，全市常住人口城镇化率44.77%，分别比全国、全省低19.12和7.46个百分点。城镇化发展极不平衡，除崆峒区、华亭市超过60%外，其他5县均低于全市平均水平，庄浪县、静宁县仅为28.42%和30.9%。

2. 城镇功能不够完善。基础设施短板弱项依然较多，水、电、路、气、房、暖及污水、垃圾处理等城镇基础设施比较滞后，棚户区和老旧小区改造升级任务大，城市公园绿地少、“断头路”多，地下管网铺设混乱，且陈旧老化严重，更新改造、运营维护压力不断加大，生态建设保护和污染防治还需加强。

3. 就业吸纳能力有限。产城融合创新发展意识不强，功能布局不尽合理。产业发展规模较小、层次不高、链条不长，新产业、新业态、新消费创新创意不足，吸引高端科技、人才等生产要素能力不强，新旧动能转换较慢。产业倚重倚能问题突出，就业吸纳能力不足，人口外流严重。

4. 城镇管理水平不高。城镇规划设计水平较低，主题特色不鲜明，文化传承性和整体协调性不强。城市规划缺乏科学性、前瞻性、系统性和可持续性，城市管理精细化、智能化程度较低。城镇社会治理、生态环境、对外交通等水平有待提升。城镇及园区土地集约利用率不高，单位产出较低。

5. 配套政策不够健全。支持推进新型城镇化发展的户籍、土地、财税、公共服务、产业支撑、就业创业等配套政策措施不够完善，资本、人才、信息等要素在城乡间双向流动的体制机制还不够顺畅。中心城区和县城吸引力、集聚力不强。小城镇布局分散、规模小，吸纳农村剩余劳动力、集聚产业的能力有待提升。

6. 公共设施供给不足。城乡区域基本公共服务差异较大，城镇适老化和无障碍设施短缺，居民文化、休闲、健身等活动场所较少，交通拥堵、出行难、停车难、上学难、入园难、就医难等问题十分突出。城镇服务设施条件和能力总体偏低，公共服务资源不均衡，养老、托幼、家政等服务设施供给不足。

（三）发展趋势。随着新型城镇化深入推进，全市城镇化发展将呈现出新的趋势特征，进入以人为本、区域协同、提质增效、产城融合的新型城镇化阶段。

——**城镇化正处于快速发展阶段。**国家构建新发展格局、全面推进“一带一路”建设、推进新时代西部大开发等战略部署有利于更大范围更高层次承接产业转移、吸纳高端要素。城镇化发展空间足，发展潜力大，发展动力强，大量农业人口向城镇聚集，城镇化将为全市经济增长提供持续动力。

——**城镇空间布局进入优化阶段。**随着关中平原城市群、陇东南城镇带加快建设，城镇空间逐步拓展，城镇体系趋于完善。县城城镇化补短板强弱项加快推进，中心城市辐射带动功能将进一步显现，县城公共服务能力和承载能力将进一步增强。

——**城镇化进入高质量发展阶段。**随着人民群众对于高品质公共服务、生态环境、健康安全等需求日益增长，优化城市功能布局，提高城市综合承载能力，增强城市管理服务能力，建设宜居城市、韧性城市、创新城市、智慧城市、绿色城市、人文城市，提升城市品质和发展效益等将成为城镇化建设重点方向。城市更新行动深入实施，产城融合持续深化，推动城市生产生活方式加快向绿色低碳转型。

——**城乡发展进入深度融合阶段。**随着新型城镇化和乡村振兴战略的深入实施，农村一二三产业融合发展趋势更加明显，城乡生产要素双向自由流动和跨界配置更为频繁，城市人才、工商资本和金融资本入乡投资逐步成为常态，城乡资源优势互补协同发展，城乡发展差距和居民生活水平差距将逐步缩小。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以体制机制改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，推动城镇化空间布局持续优化，促进农业转移人口全面融入城市，加快推进产城融合和城乡协调发展，推动城市治理体系和治理能力现代化，着力建设生态绿色

之城、文旅康养之城、开放魅力之城、幸福美好之城，培育形成全省高质量发展重要增长极，为平凉基本实现社会主义现代化提供战略支撑。

（二）基本原则。

——**坚持以人为本、利民惠民。**把以人民为中心的发展思想贯穿新型城镇化发展始终，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，聚焦居民急难愁盼问题，加快补齐功能短板，以人的城镇化引领促进人的现代化，不断提高城市品质和群众生活质量。

——**坚持速效并重、品质提升。**推动城镇化水平与质量协调并进，在保持城镇化水平稳步增长的同时，促进新型城镇化由速度型向质量型转变，进一步提高城镇单位土地产出率，提高公共服务设施和基础设施供给能力，努力营造优美和谐宜居的城镇环境。

——**坚持四化同步、统筹发展。**统筹推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化融合发展，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、全面融合、共同发展的新型工农城乡关系。

——**坚持集约高效、绿色低碳。**把绿色发展理念融入城镇规划、建设、管理、运营全过程、各领域，建立节约型城乡建设推进实施机制，合理控制城镇开发边界和建设用地规模，提高现有空间利用效率，节约集约利用能源、水、土地等资源，促进人口分布、经济布局与资源环境相协调，推进城镇绿色循环低碳发展。

——**坚持彰显特色、传承历史。**立足自然历史文化禀赋，着力转变城镇化发展方式，把全生命周期理念贯穿城市规划建设管理各环节，扩大多元就业供给，突出特色服务功能，传承历史文化脉络，加快由外延扩张向内涵提升转变，让城市发展更具活力、更加文明、更有温度。

（三）**发展目标。**到2025年，全市新型城镇化发展取得新成效，努力实现“一个全面提速、一个基本形成、四个显著提升”的发展目标。

一个全面提速：

城镇化发展全面提速。城镇对农业转移人口的吸引力显著增强，农业转移人口全面融入城镇，充分享有城镇基本公共服务，农业转移人口市民化进程明显加快。城镇化水平持续提高，到2025年，全市常住人口城镇化率达到55%，与全省城镇化发展差距逐步缩小，陕甘宁三省（区）区域中心城市地位进一步凸显，成为全省向东开放的“桥头堡”。

一个基本形成：

以中心城区为核心，县城为纽带，中心镇和特色镇点状分布、组团发展、多点协同的城镇化格局基本形成。中心城市辐射带动作用得到更好发挥，县城特色化和竞争力显著提升，小城镇综合服务功

能进一步增强，构建形成产业优势明显、生态环境优良、基础设施完善、城镇各具特色、城乡统筹发展，并与资源承载力、发展潜力相适应的城镇体系。

四个显著提升：

城市品质显著提升。基本公共服务覆盖城镇全部常住人口，市政基础设施功能显著增强。城乡生态环境质量全面改善，环境治理成效明显，空气质量大幅提升，安全用水得到保障，城镇建成区绿化覆盖率和垃圾污水处理率大幅提高。城市建设集约化、城市发展个性化、城市管理人性化逐步实现，居民生活环境更加宜居舒适，幸福指数持续提升。

产业支撑能力显著提升。加快构建现代产业体系，延伸农业优势产业链条，构建煤电化一体化发展新格局，发挥文旅产业龙头作用，城市经济蓬勃发展，产业结构更加优化，创新能力明显增强，现代化水平明显提高，城镇化和信息化深度融合，数字城市建设成效显著。全社会创新创业创造潜力充分发挥，实现“产、城、人”融合协调发展。

城乡融合发展水平显著提升。资本、技术、人才等要素实现双向自由流动，城乡统一的高流动性要素市场逐步建立。供水供气供热等市政公用设施加快向城郊村和中心镇延伸，城乡基础设施实现共建共享、互联互通。公共服务逐步向农村延伸、社会事业向农村覆盖，城乡基本公共服务均等化水平不断提高。居民收入加快增长，工资性收入和财产性收入比重明显提升，城乡居民收入差距明显缩小。城乡融合发展提速提质，城乡发展一体化格局基本形成。

城市治理能力显著提升。城市治理系统化、科学化、法治化、精细化、智能化水平显著提高。市民的思想道德、科学文化、身心健康和法治素养明显提高。共建共治共享的社区治理体系基本建立。城市应急能力显著增强，防范化解重大风险体制机制不断健全，城市安全保障更加有力。

到 2035 年，全市常住人口城镇化率达到 70%左右。城镇体系更加完善，布局合理、功能互补的城镇空间格局基本形成。基本建成支撑全市城镇高质量发展的现代产业体系。城市综合承载能力显著增强，城市治理体系和治理能力现代化基本实现，城市成为现代社会高质量发展高品质生活的主要空间，新型城镇化目标基本实现。

三、优化城镇空间布局

坚持中心带动和整体联动相结合，高起点规划、高标准建设、高水平管理、高品质生活，强化规划引导和管控，完善基础设施、提升服务功能，构建中心城区、县城、重点镇协调发展的“一心六极多点”城镇格局。

（一）强化中心城市带动。发挥核心增长极作用，持续增强中心城市的集聚、辐射和带动综合功能，不断拓展城市发展空间。以崆峒区主城区为中心，以平凉工业园区（高新区）、崆峒山大景区为重要支撑，加快形成组团式城市发展格局。按照“一河治理、两岸繁荣、七园竞秀、八沟涓流、两塬崛起、全域畅美”的思路，做足做活“水生态”文章，完善综合服务功能，畅通交通网络，打造城市

经济圈，建设显山露水的魅力山水之城。进一步吸引人口和产业聚集，激发科技创新活力。促进信息化与工业化深度融合，提升制造业水平。大力发展商贸物流、旅居康养、金融保险等现代服务业，积极承接东部产业转移。通过提升中心城市综合能力和竞争力，引领全市县城、重点小城镇协同发展。

专栏1 中心城市建设项目

1. “一河治理”，优化实施泾河干流综合治理工程，开展水生态修复，改造提升两岸生态绿化带，建设水清岸绿、风景优美的生态廊道，把泾河建设成平凉人民的景观河、幸福河。
2. “两岸繁荣”，改造提升泾河两岸基础设施，建设临河特色商街，构建集商贸服务、运动休闲、生态景观、产业配套为一体的“泾河两岸”经济带。
3. “七园竞秀”，一园一特色，一园一景观，高标准规划建设活力公园、天门公园及城市“口袋公园”，建成体育运动公园，改造提升柳湖公园、南山公园、东湖公园、宝塔公园，强化功能配套、文化重塑，构建可亲近、可休憩、可参与的开放公园和景观节点。
4. “八沟涓流”，实施甘沟、纸坊沟、水桥沟等八条沟道综合治理，建成一批生态湿地和绿地游园，形成城沟融合、山水相契、清水涓流的城市景观。
5. “两塬崛起”，加快天门塬综合开发，规划建设一批高品质康养小区，建成天门台坎、高速防护绿带等一批公园绿地，着力打造“康养小镇”；围绕打造平凉机场经济圈，在白庙塬建设“空港小镇”，辐射带动发展商贸餐饮、乡村旅游、仓储物流等特色产业，构建形成天门塬、白庙塬两翼带动的城市经济圈。
6. “全域畅美”，按照“畅通南北、改造东西”的思路，新建“连通路”、打通“断头路”、改造“卡脖子路”、维修“坑洼路”，畅通城市微循环；改造提升南环路、泾河大道、柳湖路等7条城区主干道，扮靓城市主动脉；改造城市出入口，实施绿化美化亮化工程，让城市门户各美其美。

（二）加快县城集聚发展。把县城作为壮大县域经济的重要载体，突出产城融合、人城和谐，集聚发展要素，增强县城活力，充分发挥以城带镇、以城带乡的作用。综合考虑县域发展阶段、人口规模和主体功能，因地制宜推进县城补短板强弱项。推动公共服务设施提标扩面，健全医疗卫生设施、完善教育设施、改善养老托育设施、发展文旅体育设施、建设社区综合服务设施，全面提升公共服务能力。推动环境卫生设施提级扩能，完善垃圾、污水处理设施，加强县城公共厕所建设，填补环境卫生短板和缺口。推动市政公用设施提档升级，优化市政交通设施、完善市政管网设施、发展配送投递设施。推动产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、健全冷链物流设施，培育县城内生增长

动力和“造血”能力，提高县城综合承载能力，引导县域特色经济和工业、现代服务业等产业在县城集聚发展。

2 县城补短板强弱项工程

1. 公共服务设施提标扩面工程。一是健全医疗卫生设施，重点实施县级综合医院（含中医院）提标改造、县级疾控中心标准化建设、完善县级妇幼卫生健康服务机构等。二是完善教育设施，重点实施建设公办幼儿园、改善义务教育学校设施、建设普通高中校园校舍设施等。三是改善养老托育设施，重点实施扩充护理型床位、建设县级特困人员供养服务设施（敬老院）、建设综合性托育服务机构和社区托育服务设施等。四是发展文旅体育设施，重点实施打造新型文旅商业消费聚集区、完善县级公共图书馆文化馆博物馆、改善游客服务中心等旅游配套设施、建设体育公园等。五是完善社会福利设施，重点实施建设儿童福利设施和未成年人救助保护设施、残疾人康复和托养设施、公共殡仪馆和公益性骨灰安放设施等。六是建设社区综合服务设施，重点实施建设基本和非基本公共服务等功能于一体的美好生活服务站。七是完善公园体系建设，重点实施提高公园绿地可达性和公园品质、完善绿道网络等。

2. 环境卫生设施提级扩能工程。一是完善垃圾无害化资源化处理设施，重点实施建设生活垃圾焚烧终端处理设施、餐厨垃圾处理设施等，到2025年，城市生活垃圾资源化利用率达到60%以上。二是健全污水集中处理设施，重点实施提高管网收集能力、提标改造污水处理厂、建设污泥无害化资源化处理设施等，到2025年，县城污水处理率达到97.5%，污泥无害化处置率达到100%。三是改善县城公共厕所，重点实施配建补建固定公共厕所和移动式公共厕所、改造老旧公共厕所。

3. 市政公用设施提档升级工程。一是优化道路交通设施，重点实施建设公共停车场、改造客运站、打造适宜步行的交通体系、建设连续通畅的步行网络、建设连续安全的自行车道等。二是完善市政管网设施，重点实施更新改造水厂和老旧破损供水管网、完善燃气储气设施和燃气管网、集中改造燃煤锅炉、推进路面电网和通信网架空线入地等。三是发展配送投递设施，重点实施建设公共配送中心、布设智能快件箱等。四是推进县城智慧化改造，重点实施建设新型基础设施、搭建县城智慧化管理平台等。五是更新改造老旧小区，重点实施完善水电气路信等配套基础设施和养老托育、停车、便民市场等公共服务设施。

4. 产业配套设施提质增效工程。一是完善产业平台配套设施，重点实施在开发区（园区）和特色小镇等县城产业集聚发展平台内，健全检验检测认证设施、技术研发转化设施、职业技能培训设施、智能标准生产设施、物流仓储配送设施、便企政务服务设施等。二是健全冷链物流设施，重点实施建设冷库、生鲜食品低温加工处理中心、冷链物流前置仓等。三是提升农贸市场水平，重点实施改善交易棚厅、在批发型农贸市场

场配置检测检疫设备、在零售型农贸市场和社区菜市场完善环保设施、改造畜禽定点屠宰加工厂等。

（三）推动小城镇特色发展。发挥小城镇的多点支撑作用，科学规划布局小城镇建设规模、功能形态、特色风貌，按照区位条件、资源禀赋和发展基础，分类引导、因地制宜培育一批特色小（城）镇，建设成为统筹城乡的纽带、城镇体系的重要节点。积极引导县域中心镇对接城市需求，纳入城市统一规划、融入城市发展，加快交通、产业、公共服务等基础设施建设投入，推动有条件的重点中心镇发展成为城市副中心。加强统筹政策引导和市场化运作，强化综合服务和特色产业功能，培育一批在特色产业、商贸物流、文化旅游等方面各具优势的特色小城镇。完善远离城市和偏远山区小城镇基础设施和公共服务，发展成为服务乡村、带动周边的综合性小城镇。坚持新发展理念，以准确把握特色小镇发展定位为前提，以培育发展主导产业为重点，促进产城人文融合，有序发展一批特色鲜明、要素集聚、产城融合、充满魅力的特色小镇。

专栏3 小城镇发展重点和方向

1. 做大做强中心镇。依托产业基础和资源优势，推进县域副中心城市化进程，着力打造“一县一副（中心）”或“一县多副（中心）”。加快四十里铺城市副中心建设，实施十里铺至崆峒道路改扩建、泾河大道等路网工程，拉开城市副中心框架。积极支持华亭市安口镇、泾川县高平镇、灵台县什字镇、庄浪县南湖镇、静宁县威戎镇等中心镇建设，引导一二三产业深度融合，提高资源配置效率，强化镇域经济功能，加强公共服务配套设施建设，增强吸纳就业、聚集人口的能力，努力打造形成县域副中心。

2. 做优做特小城镇。立足小城镇资源禀赋和区位特点，注重文化传承和产业融合，以提升主导功能为方向、以镇区为主要发展区，分类引导小城镇特色化集约化现代化发展，打造具有地域特色和时代气息的城镇风貌。积极创建以华亭上关、泾川飞云、灵台百里、庄浪韩店、静宁李店、静宁双岷等为代表的一批省级森林小镇，重点打造崆峒区崆峒镇和泾川王村、灵台独店、庄浪韩店、静宁界石铺等一批文旅康养型小城镇，灵台邵寨、泾川玉都、华亭策底、崇信新窑等一批资源开发型小城镇，崆峒大秦、泾川党原、灵台百里、崇信锦屏、庄浪万泉、静宁李店等一批特色农业型小城镇，崆峒白水、泾川窑店、灵台什字、静宁威戎等一批商贸带动型小城镇。

3. 做精做专特色小镇。按照产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的发展思路，强化政策激励，加大用地和财政性资金保障，积极引导社会资本参与，择优培育静宁界石铺镇红色旅游小镇、华亭安口陶瓷文化艺术小镇、崇信黄寨红牛小镇、静宁城川苹果小镇等一批特色产业类、农业田园类和文化旅游、休闲康养等现代服务类特色小镇，积极争取创建一批省级特色小镇。盘活用好乡村资源资产，提高特色小镇产业集聚、配套、融合发展的综合实力。突出企业主体地位，积

极培育一批特色小镇投资运营优质企业，推进特色小镇市场化运作。

（四）积极融入城市群（带）。

1. **深度融入关中平原城市群。**借助西安国际知名度和影响力，加强与天水、庆阳、咸阳、宝鸡等周边城市紧密合作，积极融入关中平原城市群建设，推动城市间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等方面协调联动，取得实质性合作成果，实现基础设施互联互通、生态环境共建共治、优势产业协同发展、公共服务共建共享、重大项目统筹布局，把平凉打造成关中平原城市群的重要节点城市。

2. **积极融入陇东南城镇带建设。**依托铁路和公路交通干线，畅通陇东南城市间的联系，促进城镇带内部生产要素顺畅流通、产业配套和技术合作，共同承接产业转移。促进煤炭资源、矿产资源、特色农产品深度开发，大力发展装备制造、电子电器、新材料、食品医药等新兴产业，培育形成区域特色鲜明的产业集群。

3. **加强平庆城市组团发展。**以崆峒区、西峰区为双核心，促进平（凉）庆（阳）组团发展，加快建设为陕甘宁接壤区中心城市。积极推进煤炭分质转化利用、智能光电、生态循环农业、生产性服务业发展，培育壮大生物制药、健康养生、新材料等新兴产业，协同推进医疗康养与文化旅游产业融合发展，打造一体化发展的文化旅游圈。基本建成现代能源综合利用基地、信创产业发展示范区、黄土高原绿色发展先行区。

四、提高农业转移人口市民化质量

坚持把农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，按照自愿、分类、有序的要求，积极稳步推进农业转移人口及其随迁家属在城镇便捷落户，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，着力提高农业转移人口市民化质量。

（一）积极促进农业转移人口落户城镇。

1. **全面取消城镇落户限制。**优化户籍登记服务管理模式，完善户籍管理便民服务，大幅简化户籍迁移手续，积极推广网上办理，加快电子证照和电子档案建设，提高户籍登记、迁移便利度，促进农业转移人口便捷落户。促进各类人员顺畅流动，引导农民工、大中专毕业生、退役军人等重点人群落户城镇，实现城镇人口服务管理由户籍人口为主向常住人口转变。

2. **维护进城落户农民权益。**积极推进农村不动产确权登记颁证工作，依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户条件，并支持引导进城落户农民依法自愿有偿转让“三权”。探索建立健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策，为农业转移人口进城落户提供更多选择。

3. **增强居住证含金量。**以居住证为载体，健全基本公共服务提供机制。全面推进未落户城镇常住人口的居住证制度，进一步完善租住房屋、务工就业、公共服务和社会保障的信息集成。推行流动人

口居住证“一证通”制度，实现农业转移人口凭居住证享受城镇基本公共服务和办事便利。完善以居住证为主要依据的义务教育、就医结算、职业技能培训、保障性住房等制度，逐步拓展居住证持有人可享有基本公共服务的范围，推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。

（二）加快推进城镇基本公共服务均等化。

1. **完善城镇基本公共服务提供机制。**发挥好政府在基本公共服务供给保障中的主体作用，建立健全本地区基本公共服务标准及定期评估调整机制。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。

2. **健全就业公共服务体系。**健全覆盖城乡的就业公共服务体系，加强基层公共就业创业服务平台建设，分类精准帮扶就业困难群体。充分利用东西部协作机制，加强劳动力跨区域精准对接，提高劳务输转质量。推动农业转移人口与城镇户籍劳动者享有公平的就业机会、职业发展机会，保障劳动者同工同酬。加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度。

3. **提升教育医疗保障能力。**保障农业转移人口随迁子女入学入园，以公办学校为主将随迁子女全部纳入流入地义务教育保障范围。根据城镇辖区人口增长态势，科学规划学校布局，核定教师编制，着力解决大班额问题。将农业转移人口纳入城镇社区卫生服务体系，提供健康教育、妇幼保健、预防接种、疫病防控、计划生育等公共卫生服务。

4. **提高社会保障水平。**全面实施全民参保计划，重点覆盖中小微企业和广大农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等群体。把农业转移人口中符合条件的人员纳入城镇最低生活保障和养老服务范围。完善异地就医结算制度。探索推行工伤保险区内异地就医结算。

（三）提升农业转移人口融入城市能力。

1. **提高农业转移人口劳动技能。**结合农业转移人口多元化需求，灵活开展不同形式的职业技能培训，增强就业竞争力。实施农业转移就业劳动者职业技能提升计划。强化企业主体作用，支持开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，加强对新生代农民工、“两后生”等农业转移人口的职业技能培训，着力提高农业转移人口就业竞争力。依托平凉职业技术学院和县级职教中心，通过“校企结合”“工学结合”等方式，进行“订单式”人才培养，培养适应智能化岗位需求的新型产业工人。

2. **完善农业转移人口的社会参与机制。**加强社区服务体系建设，优化农业转移人口公共服务，支持参与社区治理。引导农业转移人口加入社区居民代表大会及社区志愿者队伍，积极参加社区公共活动和建设管理。依托用工单位和居住社区，发挥工会、妇联、共青团及社会组织作用，加强对农业转移人口帮扶关怀，鼓励积极参加社区活动，尽快融入城市生活。

3. 营造开放包容的城市文化。加强对农业转移人口权益保护和人文关怀，加强科普宣传教育，提高农业转移人口科学文化和文明素质。开展农业转移人口关爱行动，积极引导农业转移人口参加各类社会组织。

（四）完善农业转移人口市民化配套政策机制。强化各级政府责任，充分调动社会力量，构建政府主导、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化机制。构建科学合理的“人地挂钩”政策，依据年度进城落户人口数量，合理安排各类城镇新增建设用地年度计划，激励城镇吸纳人口。积极争取国家、省上农业转移人口市民化奖励资金，持续加大对吸纳农业转移人口较多县（市、区）的支持力度，提高城市政府吸纳农业转移人口落户积极性。建立健全农业转移人口市民化成本分担机制，由政府、企业、个人共同承担相关成本。

五、增强城镇产业支撑能力

（一）构建以九大产业链为统领的现代产业体系。树牢强产业思维，全面推行“链长制”，进一步明晰产业发展方向，加快形成上下游配套、一二三产融合的产业体系，以产业基础高级化、产业链现代化为主攻方向，推动优势特色产业集群发展。聚焦产业高端化、智能化、绿色化，全力支持煤炭分质转化利用、平凉红牛、静宁苹果、设施蔬菜、中医中药、绿色建材、智能制造、文旅康养、生态环保等9条产业链加快发展，纵深推进“工业强市”战略，融合发展三次产业，到2026年，全市重点产业链强链延链补链取得重大进展，科技创新、产业服务、设施配套等基础支撑体系不断完善，产业链上下游环节、产供销系统、大中小企业配置能力显著提升，培育打造一批在国内有影响、省内有地位、具有平凉优势特色的产业基地、龙头企业和拳头产品，形成3个百亿级、6个十亿级产业集群，为全市高质量发展提供坚实支撑。

专栏4 产业链链长制工程

1. **煤炭分质转化利用。**推进煤炭分级分质梯级利用，大幅提高就地转化率和精深加工度，打造高端化、多元化、低碳化发展的煤基全产业链，到2026年，全产业链产值达到550亿元，完成增加值300亿元。

2. **平凉红牛。**打造涵盖良种繁育、饲草生产、精深加工、农旅融合的全产业链、全供应链、全价值链、全循环链“甘味”平凉红牛优势特色产业集群，到2026年，全市牛饲养量达到103万头，全产业链产值达到230亿元，完成增加值120亿元。

3. **静宁苹果。**打造静宁苹果品牌，加快形成优势产业集群，推动苹果种植向育种育苗、纸箱包装、仓储保鲜、冷链物流、精深加工、采摘体验、文化创意、期货保险、外贸品等多业融合发展，努力把静宁建成全国重要的苹果生产基地和产地集散中心、信息发布中心、价格形成中心，到2026年，全市苹果产量280万吨，全产业链产值达到290亿元，完成增加值150亿元。

4. 设施蔬菜。加快建设一批经济效益好、辐射作用强的生态园区和标准化生产基地，融合发展加工、旅游、休闲、物流配送等多种业态，到 2026 年，全市蔬菜种植面积稳定在 40 万亩以上，设施蔬菜种植面积达到 5 万亩以上，总产量达到 90 万吨，全产业链产值达到 35 亿元，完成增加值 18 亿元。

5. 中医中药。加快发展道地中药材，推进标准化种植、规范化加工、品牌化营销，推动中医药向预防、康复、养生保健等方向延伸发展，打造皇甫谧中医药文化传承与发展平台，到 2026 年，全市中药材种植面积稳定在 10 万亩以上，全产业链产值达到 13 亿元，完成增加值 8 亿元。

6. 绿色建材。依托石灰石、陶土、煤矸石、粉煤灰等资源优势，引进与绿色建材相关的上下游企业，打造陶瓷、环保石灰、水泥、新型墙体材料、装配式建筑构件等新型建材产业集群，推动传统建材向绿色建材转型发展，到 2026 年，全产业链产值达到 80 亿元，完成增加值 30 亿元。

7. 智能制造。坚持创新驱动发展，引进行业头部企业，依托红峰、虹光等重点企业及智能光电产业园，引进触摸显示、生物芯片等一批头部企业，大力发展节能设备、矿用机械、电工电器、光电信息产品制造业，形成一批具有自主知识产权和核心竞争力的拳头产品，到 2026 年，全产业链产值达到 80 亿元，完成增加值 30 亿元。

8. 文旅康养。围绕文旅资源、文旅市场、文旅产品综合开发和深度开发，积极推进文旅与体育、健康、养老等产业融合发展，加快文化旅游资源大市向文化旅游产业强市转变，到 2026 年，全市文旅康养产业增加值达到 80 亿元。

9. 生态环保。统筹山水林田湖草塬系统治理，以植树造林、生态修复、河湖治理、污染防治、污水处理、水系连接、压覆矿产开发、地质灾害治理、生物质综合循环利用为重点，促进生态产业化、产业生态化，努力把生态价值转化为经济价值，到 2026 年，全产业链完成增加值 70 亿元。

（二）加快产城融合发展。

1. 提升园区综合承载能力。依托资源禀赋、基础条件和产业优势，强化土地、资金、人才、政策等要素保障，按照“一县一区”的思路，集中推进潜质好、空间大、比较优势突出的主导产业、首位产业发展，强龙头、补链条、聚集群，加快构建现代产业体系，夯实城市发展的经济基础。

2. 加快产业集约集群发展。引进技术先进、产品有市场、能够吸纳劳动力就业、符合环保要求的企业入园，充实园区产业实体，扩大产业规模。推动产业向园区集中，引导市场主体和人才、技术、资本等要素集聚，促进项目合理布局、产业协同配套，打造发展定位准、配套服务好、带动能力强的产业聚集地。

3. 推进产城人协调发展。推动产业和人口同步聚集，实现以城聚产、以产兴城。按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度的要求，优化各类用地比例，科学规划城市空间发展布局，统筹规划产业集聚区、人口集聚区、综合服务区、生态保护区等功能分区，形成产城融合、职住平衡、功能复合的发展格局。

（三）大力构建现代城镇产业体系。统筹布局和调整优化产业园区、商贸物流园区、特色街区、商业综合体、办公楼宇等产业载体，推动工业和现代服务业协同发展，着力构建产业链布局合理、多中心组团式联动发展、有利于就近就业创业和居住生活的现代城镇产业体系，提高城镇整体发展效率效益。加快培育新型消费业态和城市特色商圈，打造高档商业中心、特色精品商业街，激发和挖掘消费潜力，促进商业繁荣发展。发挥文旅产业龙头作用，按照景城一体的理念，加快重点景区扩容提质，深入挖掘传统健康文化旅游资源，大力开发与健康有关的文旅产品，推动文旅康养产业社会化、多元化、品质化发展。坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，提高城镇就业吸纳能力。

六、提升基础设施支撑能力

（一）持续完善综合交通网络。

1. 建设高效的快速交通网。实施基础设施突破工程，建成平凉军民合用机场，积极融入国内支线机场网络，填补民用航空运输空白，统筹布局通用机场和直升机起降点。完善铁路交通网络，建成平庆铁路，完成平凉火车站站房改造，开工建设定平铁路，适时启动宝中、西平等既有铁路扩能改造。

2. 构建完善的干线交通网。以“县县通高速”为目标，完善高速公路网络布局，加快推进 G85 银川至昆明高速彭阳至大桥村段、S28 灵台至华亭等高速公路建设，开工建设 G22 青岛至兰州高速西峰至镇原至平凉沿川子分设、S28 灵台至华亭高速公路东延线等项目。加快国道省道建设，新改建一批干线公路，实现境内主要省际出口路与外省市同标准连通。实施国省干线公路提级工程，加大低等级道路升级改造力度，提升技术等级和服务能力。稳妥实施普通干线过境段改建工程，推进主要景区和枢纽路段建设。围绕融入城市群发展，推进省际、市际、县际通道建设，加快打通瓶颈路、断头路。

3. 打造广泛的农村交通网。加快推进以县道三级为主的农村公路骨干网建设，加强与干线公路、城镇道路、交通枢纽以及其他交通方式衔接，促进城乡交通互联互通。实施乡镇通三级及以上公路 500 公里以上，达到农村公路的 80%以上。加快自然村（组）通硬化路建设，推动农村联网路建设和农村公路提质改造，提高农村公路节点连通度和等级水平。完成 1965 个自然村 2809 公里村组道路硬化，实现 30 户以上人口规模的自然村全部通硬化路。推进农村公路安全生命防护工程建设，逐步消除通行安全隐患，提高农村公路整体安全水平及抗灾能力。

专栏 5 交通基础设施建设项目

1. 铁路。建成平凉至庆阳铁路、天陇铁路陈家沟煤矿专用线，完成平凉火车站站房改

造，开工建设定平铁路。

2. 机场。实施平凉军民合用机场，推进华亭、庄浪、泾川等通用机场项目前期工作。

3. 高速公路。建成 G85 银川至昆明高速彭阳至大桥村段、S28 灵台至华亭高速等高等级公路，实施 G22 青岛至兰州高速西峰至镇原至平凉沿川子分设、S28 灵台至华亭高速公路东延线（灵台至长武）、平凉至千阳高速、平凉机场专用公路等项目。

4. 普通干线。续建 G312 凤翔路口至平凉东（曹湾村）段，重点实施 G244 乌海至江津公路长庆桥至罗汉洞段、G566 西吉一天水公路阎家庙至静宁段、G344 东台至灵武公路北阳洼至大桥村段等普通国道建设项目。

5. 农村交通网。建设自然村硬化路 2809 公里，新改建乡镇通三级及以上公路 500 公里以上、危桥改造 41 座、安全生命防护工程 1594 公里。

（二）加强市政公用设施建设。

1. 优化市政交通设施。优化城市道路网络功能和级配结构，促进城市干道与干线公路有效衔接，共筑区域快速畅通交通体系。按照窄马路、密路网、微循环的方式，构建级配合理的城市路网系统。优先发展公共交通，提高站点覆盖率，构建以公交为主的公共交通系统，缓解城市交通压力。完善停车位供给，补齐配建停车场短板，合理布局公共停车场，规范发展占道停车位，鼓励引导政府机关、公共机构、企事业单位和有条件的住宅小区内部停车位错时共享。

2. 完善市政公用设施。坚持市政设施建设与更新改造同步推进，加大市区、县城、重点建制镇基础设施建设力度，完善供水、供电、供热、供气、排污、排洪管网配套设施和垃圾收集处理、污水处理等市政设施，形成规范有序的市政公用设施体系。

3. 加快生活设施建设。优化社区生活设施布局，完善便民利民服务网络，加快建设购物商场、大型超市、菜市场、农产品批发市场等便民设施，在中心城区和各县城加快建设和改造一批便民市场，积极鼓励新建住宅小区同步配建社区菜市场，打造社区便捷生活服务圈。布局建设一批集运输、仓储、加工、包装、分拨等功能为一体的公共配送中心。大力推进无障碍设施建设、人行道盲道铺设，合理设置缘石坡道、无障碍停车位等，弥补城市公共服务功能短板。

专栏 6 市政公用设施建设项目

1. 路网设施。重点新建天通路、南环路、丰收路、华明路、天馨南路、泾河大道西段、泾河大道工业园区段等城市道路，实施泾河大道、柳湖路、南环路、崆峒大道西段、定北路北段等重点路段维修改造工程。

2. 管网设施。完善中心城区管道天然气输配网络，新建崇信至华亭、庄浪县、灵台独店至县城至什字天然气输配管网。重点实施华亭市排水防涝设施建设、灵台县县城暨

工业集中区供水厂及供水管网改造、崇信县天然气利用工程、庄浪县城区供热管网及换热站建设、静宁县雨污分流管网及天然气管网升级改造等项目。

3. 电讯设施。优化市内输配电网，推进实施城市配电网改造提升工程，加快城市电动汽车充换电设施建设。统筹推进城市光纤网络、5G 基站、通信管线等通信基础设施建设。

4. 生活设施。在中心城区和各县（市）县城建成一批社区菜市场、便民市场、农产品批发市场等便民生活设施。

（三）加快农村基础设施建设。

1. 统筹布局农村基础设施。统筹规划城乡基础设施，加快建设农村污水截流、收集系统，加强乡镇雨污分流设施、污水管网和污水处理站等建设，有条件的村庄建设污水处理设施，或纳入城镇污水管网。深入开展农村居民饮用水达标提标行动，加强供水管网完善和老旧管网更换，保障农村饮水安全。探索推动城市天然气管网向乡镇和中心村延伸。深入实施农村电网巩固提升工程，加快建设现代化农村配电网。加快实现 5G 网络重点乡镇核心镇区全覆盖。积极推进数字乡村建设，推动乡村生产生活基础设施数字化改造，推进乡村智慧水利、智慧交通等建设，探索农村智慧化管理，积极争取国家数字乡村试点。

2. 持续改善农村人居环境。加快推进农村生活污水和黑臭水体治理，重点对水源保护区和城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景点等区域农村污水开展集中整治，对房前屋后、河塘沟渠等区域实施截污控源、生态修复、清淤疏浚等工程，基本消除大面积黑臭水体。持续推进生活垃圾源头分类减量，合理规划建设一批农村有机废弃物综合处理设施，推进就地利用处理。扎实推进农村厕所革命，逐步普及农村卫生厕所，加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动，突出保护乡村山体田园、河湖湿地、原生植被、古树名木等，因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化，全面推进“拆违治乱”专项整治，努力打造具有乡土气息的美丽宜居村庄。有序推进农村清洁取暖，推广使用太阳能、生物质能等清洁能源，积极推进煤改电、煤改气和改炕，有条件的村庄纳入城镇统一供暖。深化村级公益性设施共管共享，完善农村人居环境长效管控机制。

七、建设面向未来的现代化城市

（一）建设舒适便利的宜居城市。

1. 持续提升公共服务。结合城市人口空间分布和增长趋势，推进公共服务设施统筹布局和质量提升，实现基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。围绕各年龄段人群需求，推进全龄社区建设，探索打造老年友好社区、儿童友好社区。开展完整居住社区设施补短板行动，因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施等进行改造和建设。大力发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。提高物业管理覆盖率，大幅提升物业管理水平。开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，发挥居民主体作用，共建共治共享美好家园。

2. 拓展住房保障渠道。坚持“房住不炒”的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。加快构建以公共租赁住房、保障性租赁住房和共有产权住房为主的住房保障体系，加大对城镇低保、低收入住房困难家庭的保障力度，实现应保尽保。推动城市政府将农业转移人口纳入公租房保障范围，实行实物保障和货币补贴并举。培育发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，扩大城市租赁住房供给，完善长租房政策，推动租购住房在公共服务上享有同等市民待遇。制定公平合理、公开透明的保障性住房配租政策和监管程序，严格准入和退出制度，建立失信惩戒机制。改革完善住房公积金制度，健全缴存、使用、管理和运行机制。

3. 有序推进城市更新。加快推进规划引领、交通畅通、基础设施攻坚、人居环境提升、生态修复、环境综合整治、精细化管理突破、历史文化保护、民生保障提质、产业发展提升“十大行动”，提升城市功能品质、环境品质、内涵品质和服务品质。开展“城市体检”行动，下功夫提升城市服务功能和系统治理能力。把城市作为“有机生命体”，推进城镇低效用地再开发，盘活土地价值，实现城市资源效率最大化和城市发展可持续。利用老旧小区现状房屋和公共空间补充便民商业、养老服务、停车位、外挂电梯等公共服务设施，对具备条件的地下空间进行复合利用，中心城区基本完成2005年底前建成的老旧小区改造任务。持续推进城中村和棚户区改造，合理布局棚户区改造安置房，鼓励对城中村实施连片、打捆、整体改造，同步做好安置房小区及周边配套基础设施建设。有序推进老旧厂房改造，改建为多功能、综合性新型服务业设施。

专栏7 城市更新重点项目

- 1. 城市基础设施建设。**实施永顺路、和阳路等城市基础设施建设项目。
- 2. 城市商贸设施建设。**实施平凉生产资料综合商贸城、冷链物流园基地、平凉兴合大厦等商贸设施建设项目。
- 3. 棚户区改造。**实施崆峒区五里墩片区、汪家园西片区、西三里塬片区、双桥路片区二期等及六县（市）县城重点片区棚户区改造。
- 4. 老旧小区改造。**实施老旧小区改造104个。
- 5. 背街小巷整治。**实施背街小巷改造70公里。

4. 加快创建全国文明城市。紧紧围绕推动城市高质量发展，着力落实具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明、廉洁高效的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境、和谐宜居的生活环境、安全稳定的社会环境、有利于可持续发展的生态环境、未成年人健康成长的良好环境“九大建设”任务，全面提升城市文明形象，聚力把平凉建设成信仰坚定、崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的全国文明城市。通过三年不懈努力，使创建工作更加深入人心，市民文明素质、社会文明程度、城市文化品位、群众生活质量得到显著提升，到2023年，力争各项测评指标基本达标，争取获得第八届全国文明城市提名资格。

（二）建设安全灵敏的韧性城市。

1. 系统化全域推进海绵城市建设。按照“自然渗透、自然积存、自然净化、循环利用、泄排通畅”的要求，科学规划布设功能分区，统筹建筑与小区、道路与广场、绿地与公园、城市水系建设，加强对河湖、湿地、坑塘、沟渠等自然“海绵体”的保护，推进对绿地、花园、可渗透路面等人工“海绵体”建设，应用渗水蓄水材料，配套管网、泵站、蓄水池、水窖等设施，在确保城市排水防涝安全的前提

下，增强雨水吸纳、蓄渗和缓释功能，打造绿带穿城、水系贯通的全域化海绵城市，积极争创全国系统化全域推进海绵城市建设示范城市。

2. 增强防灾减灾能力。提高自然灾害和重大事故预测预警能力，制定重大风险应对预案。健全市政公用设施常态化管护机制，确保设施运行稳定安全。强化对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险经常性排查。完善交通物流、供电供水、信息通讯等生命线备用设施。

3. 统筹推进城市内涝治理。建设源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市防洪排涝体系，提高城市防洪排涝能力，消除城市严重易涝积水区段，基本解决城市内涝问题。改造城市河道、堤防、水库等防洪设施，提高防洪标准。完善城镇排水通道和下渗设施，疏浚河道，修建堤坝，防止洪涝灾害和滑坡泥石流灾害发生。完善公共设施和建筑应急避难功能。

4. 健全城市应急体系。树牢城市安全发展理念，构建全领域风险防控组织协调机制，增强抗御自然风险和各种突发事件能力。完善公共卫生服务和疾病预防控制体系，优化应急救援格局、强化应急物资储备保障，建立安全、可靠的城市应急体系。依托公园、广场、绿地、体育场等，加强城市应急避难场所建设，强化体育场馆等公共设施和建筑的应急功能。加强公立医院传染病救治设施和疾控中心建设，健全传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制和分级分层分流疫情救助机制，建立专常兼备、反应灵敏、上下联动的公共卫生应急响应体系。加强人防组织指挥、人员防护、目标防护、专业力量、支撑保障体系建设，全面提升战时防空、平时服务、应急支援能力。

专栏 8 城市应急保障建设项目

1. 防灾减灾设施建设。充分利用公园、广场、学校等公共服务设施，因地制宜建设、改造和提升应急避难场所；建设全市集矿山、危险化学品、烟花爆竹等事故灾难和自然灾害宣传教育培训及科普体验等门类齐全的三维模拟仿真实训宣传教育基地。

2. 应急物资保障管理。建设市县两级应急救援物资和重大专项物资储备库、综合救灾物资储备库，加强粮食、能源、药品、防护用品等生活必需品和应急救援物资储备保障。

3. 应急救援体系建设。建设集监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持和政务服务为一体的综合应用平台，建立市县乡村四级贯通、行业领域信息共享的灾害风险基础数据库，完善森林火险预警监测网络，建设全市森林防火机构信息传输与处理系统。

（三）建设富有活力的创新城市。

1. 营造创新创业良好环境。持续优化营商环境，提供一站式便捷化政务服务，营造开放包容的创新创业生态。大力弘扬科学精神、工匠精神，营造崇尚创新、宽容失败的创新文化和社会氛围。实施全民科学素质提升行动，加强科普基础设施建设，开展全域科普，促进公民科学素质水平快速提升。完善激励创新创业政策措施，鼓励高校、科研院所等事业单位专业技术人员创新创业，吸引各类人才来平创业。

2. 加快建设创新创业平台。发挥城市集聚创新要素的主要载体作用，聚焦九大重点产业链，强化科技创新平台支撑，建设一批省级技术创新中心、技术研发中心、产业研究中心和种质培育中心，鼓励企业、院校建设多层次科技孵化载体，打造一批以工业园区和重点企业为支撑的创新高地。强化产业创新服务综合体建设，推动城市共享办公、创客空间建设，满足青年创新创业多元化需求。

3. 积极培育发展新兴产业。以增强城市创新能力为牵引，大力推进大数据、云计算、区块链等新型产业发展。依托区域中心城市，集聚发展会展经济、平台经济、体验经济、共享经济。围绕信息服务、

科技服务、现代物流、文化旅游、健康养老等领域，打造一批产业集聚程度高、辐射带动力强的服务业集聚区，大幅提升吸纳就业能力。

（四）建设运行高效的智慧城市。

1. 前瞻布局新型基础设施。加快全市 5G 网络基站建设，积极推进 5G 网络规模化部署。加快云计算、人工智能等新一代信息基础设施建设，推进城市电力、燃气、交通、水务、物流等公用基础设施智能化改造，加强智慧电网和智能水务管理系统建设。健全交通引导、出行信息服务、公共交通、综合客运枢纽、综合运行协调指挥等智能系统。建设智能物流信息平台 and 仓储式物流平台枢纽。统筹规划布局城市和重要行业、领域的感知基础设施，构建城市“神经网络”。

2. 建设高效便民的数字政府。构建数字政府管理运营、基础支撑、共享开放、治理应用、政务服务等体系。深入推进“一件事一次办”改革和适老化改造，推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，企业群众办事只进“一扇门”、只上“一张网”。建设完善新型城镇信息化基础设施，增强信息基础设施运行效率和服务能力，提升城镇精细化、规范化、数字化管理水平。推进社会治理网格化管理，在社区治理、市场监管、环境监测、治安防控等领域，加强数据统计和信息应用，完善信息服务体系。动态梳理形成政务数据共享目录和供需对接清单，建立健全数据治理和动态更新机制，加快推进城镇数据资源协同管理和融合应用。

3. 丰富智慧城市应用场景。全面推进新型智慧城市建设，在教育、医疗、社保、就业、城市治理等公共服务领域搭建统一技术构架，依托智慧城市公共信息平台，实现公共信息资源共建、共用和共享。积极发展“互联网+医疗”，加快智慧（数字）校园建设，拓宽智慧教育云平台应用范围，构建数字化、智能化教育体系。发展智慧金融，推动互联网企业与银行、保险等金融机构开展数字集成跨界融合。大力推行智慧化生活应用，发展远程办公、智慧出行、智慧楼宇和智慧社区。

专栏 9 智慧城市建设项目

1. 布局新型基础设施。建成 5G 基站 3000 个以上，实施 5G 示范应用工程，聚焦智慧园区、智能制造、智能电网、智慧交通、智慧城市、智慧农业、智慧教育等 5G 重点应用场景，打造 5G 试点示范标杆项目，培育 5G 创新应用项目。

2. 城市管理智能化。完善城市信息模型平台和综合运行管理服务平台，推动城市数据融合的智能决策、城市数据活化服务、城市系统安全保障的创新示范。实施数字城管、平凉公安“智慧交管”等项目。

3. 公共服务便捷化。持续完善线上线下教育融合机制，统筹建设各类线上教育教学资源平台；加快远程医疗能力建设，推进医疗卫生资源应急保障、传染病智能防控疫苗、智能管理等平台。

（五）建设环境优美的绿色城市。

1. 提升城镇绿色空间。以“增绿量、添花景、提品质、保生态”为重点，高标准实施景观绿化、公园美化工程，最大限度扩大城市绿地面积。按照“300米见绿、500米见园”的目标，强化建成区与新建区的同城化园林建设。持续开展城镇园林绿化行动，抓好城区面山科学绿化治理和公园广场、街头绿地、单位小区、街巷道路、河渠沟道、停车场等区域景观化、园林化建设，加强古树名木保护管理，强化园林绿化日常管护，着力提升城市绿化品位。鼓励城镇实施背街小巷墙面、街道两侧路灯仿生绿化和屋顶、阳台、天桥、立交桥绿化美化等立体绿化，丰富城区绿化的空间结构层次和立体景观艺术效果。结合城市边角地、废弃地、闲置地等，改造建设“口袋公园”“袖珍公园”，推进老旧公园提质改造，健全公园绿地服务设施，提升存量绿地品质和功能。

2. 实施水环境修复工程。全面落实河湖长制，因地制宜实施河道治理、清淤疏浚、打通阻隔、生态修复，统筹推进河沟治理，着力改善河湖、沟渠等水系的生态景观，持续做好上游水土保持、防汛调蓄及水库堤坝除险加固，构建布局合理、生态良好、引排得当、循环通畅、蓄泄兼筹、调控自如的河湖水系，实现河道长治久清。

3. 持续改善大气质量。加强大气污染防治，加大城市灰霾、细颗粒物、汽车尾气、餐饮油烟和施工场地扬尘治理力度，严控工业污染排放，强化燃煤污染治理，积极推广清洁能源使用，推进城镇冬季清洁取暖改造。全面推行工业企业清洁生产，从源头减少工业固体废弃物排放，完善医疗废物全收集和全处置体系。持续开展环境综合整治，推进全域无垃圾治理，实现生活垃圾分类处置和无害化焚烧处理。

4. 倡导绿色生活方式。积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展绿色生活创建活动，推进循环型社会和节约型机关建设。推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅，支持建设超低能耗和近零能耗建筑，建设低碳城市。鼓励支持绿色消费，推广节能环保型汽车、节能省地型住宅和高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品。分类限制和禁止使用不可降解塑料制品，扩大绿色消费市场。深入开展反过度包装行动、反食品浪费行动和反过度消费行动。

专栏 10 绿色城市建设项目

1. 园林绿化。积极创建国家森林城市，实施平凉中心城区泾河大道西段和五里墩路生态绿化、泾河大道中段生态绿化带提升改造、虎山生态公园建设和天门塬野猫沟、北侧台塬、天通路、丰收路、华明路等带状公园绿地建设等项目，加快华亭市仙姑山公园建设、泾川县南山公园建设。

2. 生态修复。重点实施泾河、葫芦河、汭河等重要支流水源涵养区生态修复保护，推进实施天然林保护、三北防护林建设等重点林业生态工程，加快黄河流域平凉林草生态扶贫项目建设；实施“一山两河”水土流失综合治理、小流域综合治理、坡耕地综合整治、黄土高原沟壑区“固沟保塬”等工程；实施泾河、葫芦河等主要支流重点河段防洪工程，加快黄河流域泾河干流综合治理等项目建设。

3. 污染防治。实施城市大气污染综合治理工程，重点实施工业园区和重点企业脱硫脱硝除尘系统升级改造工程，对机械加工、汽修、装涂、印刷等重点行业加强治理。加快全市生态环境现代化监测体系和管理平台建设；实施平凉城东污水处理厂及华亭、泾川、灵台、静宁等县市区污水处理设施和提标改造项目。

（六）建设魅力彰显的人文城市。

1. 保护传承历史文化。实施文物管理保护利用工程，加大病险文物保护维修力度，持续改善文物保存状况。统筹不同层级博物馆发展，推进馆藏文物科技保护，发展数字化文物保护技术，加强文物保护标准化建设。深入挖掘城镇历史文化资源，统筹推进黄河、长城、长征文化公园建设。深度挖掘、传承弘扬崆峒山道源文化、古成纪伏羲文化、西王母远古文化、皇甫谧针灸文化等资源，精塑造源崆峒、书画之乡、武术之乡、针灸之乡、围棋之乡“**一源四乡**”文化名片。加强对崆峒山古建筑群、云崖寺石窟、王母宫、古灵台等历史文化资源和古树名木等自然生态资源的保护。积极推动城市非物质文化遗产融入城市规划建设，健全非物质文化遗产保护传承方式，注重延续城市文脉，保存文化记忆。加强传统村落和历史文化名村名镇保护，完善传统村落保护名录，建立动态管理机制，推进传统村落挂牌保护。

2. 塑造独具特色的城市风貌。加强城市设计和风貌管控，发掘特色优势，塑造城镇特色。注重城市空间形态优化，处理好街道、广场等公共空间的尺度和比例关系。严控城市建设密度，做到城市疏密有度、错落有致、布局合理。落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，加强新建高层建筑管控。强化建筑色彩、景观轴线、节点地标的高水平设计，增加城市历史记忆，融入地方文化元素，聚力打造城市干净整洁、建筑独具特色、装饰别具风格、亮化流光溢彩的美丽城市形象，提升城市空间品质。

3. 完善城市文体设施布局。改造提升市级文化场馆服务功能，推进县级文化馆、图书馆全覆盖，完善社区综合文化服务基础设施网络，促进公共文化服务设施均衡配置。建设市、县（市、区）公共文化服务云平台，发展数字图书馆、数字文化馆、智慧博物馆、数字艺术展示厅。完善公共体育设施，加强贴近社区、方便可达的场地设施建设。扶持有条件的乡镇建立红色文化、农耕文化等陈列馆，因地制宜建设乡情陈列馆和文化祠堂，全面落实乡镇层级“脱贫攻坚”展馆。

专栏 11 人文城市建设项目

1. 文物管理保护利用。推动实施庄浪县、静宁县、泾川县博物馆争创国家二级博物馆，华亭市、崇信县博物馆争创国家三级博物馆。加强文物保护标准化建设，实施崆峒山古建筑群、云崖寺石窟、南石窟寺、界石铺红军长征毛泽东旧居纪念馆、静宁成纪古城保护设施、云崖寺、陈家洞、灵台桥村遗址和西山遗址等重点文物的保护修缮。启动实施崆峒山古建筑群、南石窟寺、王母宫石窟、武康王庙、石拱寺石窟、云崖寺和陈家洞石窟等文物数字化保护与展示项目。

2. 非遗保护传承。实施戏曲振兴工程、传统节日振兴计划、曲艺传承发展计划，探索民间文学、传统音乐、传统舞蹈、民俗、传统体育游艺与杂技类非遗保护传承方法。实施青少年非遗传承人培养计划，推进非遗进校园、进课堂、进教材工作。办好国家“文化和自然遗产日”系列宣传展演活动，开展非遗项目进景区和非遗文创产品展览展示。

3. 文化设施建设。实施平凉市图书馆、崆峒区文化馆、图书馆和美术馆、泾川县文化馆和图书馆、灵台县图书馆、华亭市安口镇陶瓷文化艺术博物馆、庄浪县文化艺术展演交流中心、静宁县成纪文化城等重点项目，确保市、县两级文化馆、图书馆、美术馆和乡镇综合文化站全部达到国家相应建设等级标准。

八、推动城市治理体系和治理能力现代化

（一）构建现代城市治理体系。

1. 推进市域社会治理现代化。完善党委领导、政府负责、协商共治、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全社会治理新格局。推进政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合，有效提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，努力建设更高水平的平安平凉。加快推进市、县（市、区）、乡（镇）、村（社区）四级综治中心实战化、网格管理规范化、治安防控立体化、综治队伍专业化建设，不断提高市域社会治理现代化水平。

2. 构建共建共治共享社会治理格局。畅通公众参与城市治理的渠道和运作机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。充分发挥社会组织作用，培育发展基层生活服务类、慈善互助类、专业调处类社会组织，健全社会组织参与机制。发挥群团组织桥梁纽带作用，积极引导工会、共青团、妇联等群团组织参与社区共治。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

（二）加强城市空间治理。

1. 提高城市规划管理水平。全面倡导以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳的规划理念，提升空间治理水平，开创城市“规建管”统筹新格局。落实“以水四定”要求，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，综合考虑人口变动和产业发展趋势，合理确定城市功能定位、规模体量、空间格局和开发强度，提高规划科学性。用系统性思维统筹规划城市空间功能布局，统筹老城改造与新城建设，统筹产业发展和居住功能，统筹地上地下空间综合利用，统筹规划市区、城郊和周边乡村发展。加强规划设计弹性思维，为未来城市发展留足空间。加强城市设计，建立城市整体景观框架，优化城市天际线，促进新老建筑体量、风格、色彩协调，加强公共空间、景观小品、标识系统设计，增强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉延续性。

2. 优化城市空间利用方式。全面推进国土空间规划编制，科学划定城镇开发边界，统筹划定“三区三线”，加强城市空间开发保护底线管控，严格落实“三条控制线”。统筹老城新城、生产生活生

态、地上地下等空间开发利用，推动各类功能布局与建设用地结构调整优化。建立完善城市体检评估机制，强化存量空间更新指引，合理控制老城开发强度。推动新城新区工业、商务、文教、生活、行政及交通等功能科学衔接与混合嵌套，实现职住平衡。

3. 推进城镇建设用地高效利用。推动国土空间规划和用途管制统筹衔接，完善土地全生命周期管理机制。落实批而未供和闲置土地处置政策，探索以弹性年期出让、租赁、先租后让、租让结合方式使用土地。综合运用行政、市场、经济、法律等手段，推进已批土地快征、已征土地快供、已供土地快用，积极消化处置批而未供土地。深化建设用地“增存挂钩”机制。促进土地资源集约高效利用，推动实施低效用地再开发，促进城镇更新改造和产业转型升级。

（三）提高城市社会治理水平。

1. 创新社区治理。推动城市治理重心向基层下沉，深化“三社联动”，建设现代和谐社区，打造成为城市社会治理的关键载体。建立健全党组织领导、社区居委会为主体、业主委员会和物业服务企业密切协同，社会组织、驻地企业单位与社区居民、志愿者等积极参与的社区治理共同体，建立县（市、区）职能部门、街道（乡镇）在城市社区治理方面的权责清单制度。完善全要素网格化服务管理，打造社区服务综合设施，配套建设“社区大脑”，提高智慧服务水平。强化空间改造、文化创意与居民互动有机融合，广泛深入开展志愿者服务活动，构建一社区一文化品牌。

2. 防范化解城市社会矛盾。加强信息沟通、危机管理和舆论引导，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推动社区全面建立常态化协商议事机制，打造“虚拟社区”等面向不同群体的沟通平台。加强公共法律服务实体、热线和网络平台建设，加大推广融合力度，扩大法律援助覆盖面。完善便捷高效信访渠道。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育健康向上的社会心态。

3. 不断夯实社会治理基层基础。推动城市治理重心向基层下移、配套资源向基层下沉，全面提升基层治理的能力与实效，推动城市基层社会治理落实到“最后一米”。强化基层党组织在基层治理中的战斗堡垒作用，聚焦基层党建、城市管理、社区治理和公共服务等主责主业，落实乡镇（街道）领导干部驻点普遍联系群众工作制度。健全社区管理和服机制，不断优化网格化管理和服务的实践方式。

（四）促进城市高效运营。

1. 提高城市运行效率。统筹数字经济、数字政府和数字社会建设，持续深化政府治理的流程再造、部门协同和数据共享，推动城市运行更加顺畅。充分运用先进适用技术，扩容提升城市政务云平台，优化完善政务服务平台，持续推进政务服务标准化、规范化、便利化，实现政务服务就近能办、异地可办、区域通办、全程网办。优化一体化“互联网+监管”平台，加快构建基于大数据分析的新型监管机制，提高事前预防、事中监管和事后处置能力。

2. 创新城市经营模式。转变城市过度依赖土地财政的发展模式，建立与城市建设运营周期匹配的财务平衡体制机制。充分挖掘城市自然资源、社会资源和文化资源，依托盘活低效闲置不动产、公私

合作建设基础设施和公用事业项目、推行无形资产商业化运作等方式，实现城市投入与产出的动态平衡。培育引进市政公用设施专业化投资运营团队和城市综合开发运营商，探索高效、经济和适用的一站式全程服务和一揽子解决方案，实现城市资源价值再造。广泛吸纳战略规划、现代金融、科技创新、社会建设等领域高素质管理人才，提升专业治理水平。

九、加快推动城乡融合发展

（一）促进城乡公共资源均衡配置。

1. **深化农村土地制度改革。**完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期再延长三十年政策。稳妥推进农村宅基地“三权分置”改革，进一步放活承包地经营权。建立健全集体经营性建设用地入市制度，因地制宜推进就地入市或异地调整入市。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。加大农村闲置建设用地市场化配置力度，缓解城乡建设用地指标紧缺压力。

2. **提高城乡基础设施建设一体化水平。**健全城乡基础设施统一规划机制，以县域为整体，统筹设计城乡路、水、电、讯和污水、垃圾处理等设施，推动重要市政公用设施布局向城郊乡村及规模较大中心镇延伸。创新城乡基础设施一体化投入和管护机制，支持有条件的县（市、区）将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设和统一管护。

3. **建立人才入乡激励机制。**制定完善财政、金融、社会保障等政策，落实返乡入乡人员创业扶持政策，鼓励高校毕业生入乡、各类社会人才返乡创业兴业。加大教育和医疗卫生领域编制资源向乡村学校、基层医疗卫生机构倾斜力度，推进城市教科文卫体等系统工作人员定期服务乡村。深入推行科技特派员制度。鼓励企事业单位专业技术人员通过兼职方式，为农户、合作社等提供增值服务合理取酬，落实乡镇工作补贴政策。

（二）实现城乡基本公共服务普惠共享。

1. **推动城乡教育资源均衡配置。**推动教师资源向乡村倾斜，通过稳步提高待遇等措施增强乡村教师岗位吸引力。健全完善城乡教师常态化交流机制和城乡中小学结对帮扶制度，实行义务教育学校教师“县管校聘”，全面推行县域内校长教师交流轮岗和城乡教育联合体模式。完善教育信息化发展机制，推动优质教育资源城乡共享。多渠道增加乡村普惠性学前教育资源，推行城乡义务教育学校标准化建设，加强寄宿制学校建设。

2. **健全乡村医疗卫生服务体系。**增加基层医务人员岗位吸引力，推动职称评定和工资待遇向乡村医生倾斜，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。全面改善乡镇卫生院和村卫生室条件，提高基层公共服务能力水平，切实提升慢性病、职业病、地方病和重大传染病防治能力。健全网络化服务运行机制，鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体，促进优质医疗资源向基层下沉。全面建立分级诊疗制度，实行差别化医保支付政策。因地制宜建立完善全民健身服务体系。

3. 提升乡村公共文化服务能力。统筹推进城乡公共文化设施一体规划建设，全力推进乡、村两级综合性文化服务中心建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。支持乡村民间文化团体开展符合乡村特点的文化活动。推动公共文化服务社会化发展，鼓励社会力量参与。建立文化结对帮扶机制，推动文化工作者和志愿者等投身乡村文化建设。

（三）促进城乡协同发展。

1. 完善农业保护支持制度。全面落实永久基本农田特殊保护制度，实施耕地质量提升行动，建立健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制。落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等农业补贴政策。完善支持农业机械化政策，推进农业机械化全程全面发展。发展多种形式、适度规模经营，培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，持续提高农业质量效益和竞争力，增加城市绿色农产品供给。

2. 加快农村产业融合发展。深入推进农村一二三产业融合发展，构建以现代农业为基础、乡村新产业新业态为补充的多元农村经济。依托全域旅游示范区建设，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，推进优势特色农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，大力发展田园风光、农事体验、文化传承、绿色康养、休闲度假等新业态。完善农村电子商务支持政策，实施“互联网+农产品”出村进城工程。探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，推动城乡生产与消费多层次对接。适应居民消费升级趋势，制定便利市场准入、加强事中事后监管政策，引导乡村新产业改善服务环境、提升品质。

3. 搭建城乡产业协同发展平台。延长农业产业链条，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，创建一批国家和省级农村一二三产业融合发展示范园。建立健全以工促农、以城带乡长效机制，加大各类农业园区整合力度，发挥现代农业产业园、农业科技园、农产品加工园资源集聚优势，打造农村产业融合发展载体。加大对休闲农业、乡村旅游、精品民宿、健康养老等城乡融合典型项目的支持力度，发挥示范带动作用。

（四）缩小城乡居民收入差距。

1. 促进脱贫人口持续增收。坚决贯彻“四个不摘”要求，落实长效帮扶机制和防止返贫动态监测机制，全力防止返贫。加强宣传教育，转变就业观念，强化技能培训，促进就地就近务工就业，持续推进脱贫村发展和农村低收入人口增收。深化东西部协作和定点帮扶机制，推动乡村就业工厂、就业车间可持续发展。集中力量发展壮大特色产业，带动就业增收。

2. 拓宽农民增收渠道。加强技术支撑，提高农产品品质和附加值，推进农产品优质优价正向激励。完善促进农民工工资性收入增长环境，推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业，健全城乡均等的公共就业创业服务制度，增加就业岗位和创业机会。探索集体资产保值增值多种实现形式，完善利益联结机制，积极推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及担保、继承权，让农民更多分享产业增值收益，缩小城乡居民收入差距。

十、保障规划实施

（一）加强党的全面领导。坚持党在新型城镇化建设中总揽全局、协调各方，促进组织共建、资源共享、机制衔接，为城镇化发展提供坚强政治保证和组织保障。各级党组织和广大党员干部要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”，坚持统筹城市与农村均衡发展，以党建引领促改革攻坚，以分工协同促工作落实，将新型城镇化提质工作作为经济社会发展的重大任务，确保有力有序完成各项目标任务。

（二）强化组织协调。合理确定市与县（市、区）职能分工，建立健全各级政府城乡规划部门之间协调机制。强化市域范围内城镇化发展顶层设计，统筹重大政策研究和制定，协调解决城镇化发展中的重大问题。市发改委要牵头推进规划实施和相关政策落实，监督检查工作进展情况。市级各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案。各县（市、区）政府要建立健全工作机制，认真落实本规划要求，结合实际制定本地区城镇化规划或实施方案。

（三）做好规划统筹。加强与当地国民经济和社会发展规划、国土空间规划的衔接，保持城镇化建设管控边界的一致性。加强规划实施全过程监管，确保依规划开发建设。谋划实施一批支撑新型城镇化建设的重大项目，努力将规划任务落到实处。

（四）推动广泛参与。充分调动和凝聚社会力量参与城镇化发展全过程，深化“由下自上”的规划管理监督机制，对涉及规划、环境、住房、社会保障等与人民群众生产生活密切相关的重大决策，按规定履行听证程序，听取市民意见，接受社会监督。对重大城市建设项目要进行社会稳定风险评估，确保其合法性、合理性、可行性和安全性。

（五）加大宣传引导。通过报纸、互联网、电视、广播、公开栏等多种形式，开展全方位、多层次、高密度的系统报道，大力宣传加快新型城镇化发展的重要意义和政策措施，积极推介各级新型城镇化工作的成功经验，充分展示全市新型城镇化的发展蓝图，在全市形成关注新型城镇化工作、参与新型城镇化建设、合力推进新型城镇化发展的浓厚氛围。

（六）开展监测评估。依法统计城镇化相关数据，及时发布城镇化监测评估报告，准确反映城镇化发展进度，为推进新型城镇化提供科学依据。实施年度监测分析，精准掌握新型城镇建设成效和问题。健全考核机制，新型城镇化建设工作纳入市委、市政府绩效评价体系，分年度考核，有重点督办，并与奖惩挂钩。